

Курсы повышения квалификации в области обращения с отходами на примере Центра экологической безопасности Калининградского государственного технического университета

Повышение квалификации в области обращения с отходами специалистов предприятий и организаций в Калининградской области проводится в основном в Центре экологической безопасности Калининградского государственного технического университета (КГТУ), который был создан в 2009 году после выхода приказа Ростехнадзора № 793 от 20.11.2008 г. «О подготовке и аттестации руководителей и специалистов организаций в области обеспечения экологической безопасности».

До этого приказа в Калининградской области около 10 различных необразовательных организаций и образовательные учреждения проводили курсы повышения квалификации по программам «Охрана окружающей среды» и «Обращение с отходами производства и потребления». Требования к наличию специалистов с такими знаниями (и главное – с документами о прохождении курсов) уже присутствовали в двух федеральных законах: в законе № 89-ФЗ от 24 июня 1998 г. «Об отходах производства и потребления» и в законе № 7-ФЗ от 10.01.2002 г. «Об охране окружающей среды».

Так в законе «Об отходах производства и потребления» говорится (статья 15), что лица, допущенные к обращению с отходами I-IV класса опасности, обязаны иметь профессиональную подготовку, подтвержденную свидетельствами (сертификатами) на право работы с отходами I-IV класса опасности, а ответственность за допуск работников к работе с отходами I-IV класса опасности несет соответствующее должностное лицо организации.

А в законе «Об охране окружающей среды» имеется требование (статья 73) к хозяйствующим субъектам о том, что среди руководителей и специалистов, ответственных за принятие решений при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду, должны иметь подготовку в области охраны окружающей среды и экологической безопасности.

Но в тот период уровень контроля за выполнением данных правовых норм был слабым, поэтому уровень преподавания на курсах повышения квалификации по соответствующим программам был невысоким.

Приказ Ростехнадзора № 793 от 20.11.2008 г. определил для предприятий, имеющих негативное воздействие на окружающую среду, обязательное наличие в штате специалистов, обученных по следующим программам:

- «Обеспечение экологической безопасности руководителями и специалистами общехозяйственных систем управления»;
- «Обеспечение экологической безопасности руководителями и специалистами экологических служб и систем экологического контроля»;
- «Обеспечение экологической безопасности при работах в области обращения с опасными отходами».

Также в этом приказе были сформулированы достаточно жесткие требования к материально-технической базе учебных учреждений и центров и наличию квалифицированных преподавателей.

Ростехнадзор совместно с Министерством образования подготовили и утвердили типовые программы по каждой группе специалистов по экологической безопасности. И уже на базе этих типовых программ каждое учебное заведение, претендующее на право ведения курсов, должно было подготовить свои рабочие программы и согласовать их с Ростехнадзором. КГТУ более полугода согласовывал в Ростехнадзоре свои программы. В результате, согласованные программы были получены. Но в Калининградской области это удалось сделать только нашему университету.

Через год ведения курсов по экологической безопасности Ростехнадзор провёл аттестацию наших выпускников, поскольку специалисты предприятий по всем аспектам безопасности обязательно должны проходить аттестацию и в государственном надзорном органе. Только 5 % наших слушателей не прошли аттестацию в Ростехнадзоре. Если процент неаттестованных был бы выше 20, то у КГТУ отозвали бы право на ведение таких курсов. Неаттестованные специалисты должны проходить повторную аттестацию. И если они не могут пройти аттестацию три раза, то госрегулятор ставит вопрос перед руководством предприятия о соответствии специалиста занимаемой должности.

Таким образом, к 2010 году в РФ сформировалась достаточно стройная и во многом неформальная система подготовки специалистов по экологической безопасности.

Дополнительным стимулом для предприятий иметь в штате квалифицированного специалиста по обращению с отходами являлось и то, что эта деятельность требовала получения лицензии. При выполнении лицензионных требований и условий осуществления деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I-IV класса опасности, предусмотренных Положением о лицензировании деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I-IV класса опасности, утвержденным постановлением Правительства РФ от

26.08.2006г. № 524, предусматривающих, в том числе, наличие у индивидуального предпринимателя или работников юридического лица, допущенных к деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I-IV класса опасности, профессиональной подготовки, подтвержденной свидетельствами (сертификатами) на право работы с отходами I-IV класса опасности.

В настоящее время в Центре экологической безопасности КГТУ подготовка специалистов, отвечающих в хозяйствующих субъектах за обращение с отходами, осуществляется в соответствии с Письмом Ростехнадзора от 24.09.2009г. «О порядке организации подготовки и аттестации в области обеспечения экологической безопасности»:

- подготовка руководящих работников и специалистов, допущенных к деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I-IV класса опасности, осуществляется в соответствии с требованиями к минимуму содержания дополнительной профессиональной образовательной программы повышения квалификации «Обеспечение экологической безопасности при работах в области обращения с опасными отходами»;

- подготовка лиц, допущенных к деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I-IV класса опасности, не являющихся руководящими работниками и специалистами, осуществляется в соответствии с приказом МПР России от 18 декабря 2002г. № 868 «Об организации профессиональной подготовки на право работы с опасными отходами».

С 2009 года по настоящий момент ежегодно формировалось 5-6 групп по обращению с отходами с числом слушателей в среднем около 20 в одной группе. Т.е., к настоящему времени прошло обучение по программам, связанным с отходами, около 550 специалистов примерно от 450 предприятий (некоторые предприятия обучали 5-10 человек). Специалистов на обучение направляли в основном промышленные предприятия, но обучались и специалисты совершенно разных по профилю организаций: администраций муниципалитетов, управляющих компаний, военных и пограничных частей, лечебно-профилактических учреждений, учреждений исполнения наказаний, банков и т.д.

Что касается промышленности, то она является ведущей отраслью экономики Калининградской области. Доля промышленности в объеме ВРП составляет 26,1% (2009 год), в том числе: добыча полезных ископаемых - 7,3%, обрабатывающие производства - 16,5%, производство и распределение электроэнергии, газа и воды - 2,3%.

Доля налоговых поступлений, обеспеченных промышленными предприятиями в общем объеме налоговых поступлений в бюджеты всех уровней, составляет более 55%.

По итогам 2010 года в промышленности области функционировало 5 572 предприятий, в том числе: в добыче полезных ископаемых - 110 единиц, в обрабатывающих производствах - 5 201 единица, в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды - 261 единица.

Основной промышленный потенциал сосредоточен в областном центре, но и в пограничных городах имеются крупные предприятия: Советск и Неман (ЦБК), строится Балтийская атомная электростанция. На шельфе находится нефтедобывающая платформа. Через область осуществляется перевалка нефти. Соответственно, имеется несколько нефтетерминалов. Функционирует крупнейший завод по производству сои, полимерных материалов. Строится нефтеперерабатывающий завод, подземное газохранилище.

Много предприятий сотрудничает с партнёрами из развитых стран или ведёт там свой бизнес, поэтому серьёзно относятся к формированию у себя эффективной природоохранной деятельности. С 2004 г. около 20 предприятий сертифицировалось по международным и российским экологическим стандартам. В некоторых случаях предприятия (например, нефтетерминал Балт-Нафта) сертифицируются по стандартам международных корпораций, где также предъявляются строгие требования к эффективному функционированию экологического менеджмента.

Во многих государственных ведомствах, таких как Министерство обороны, ФСБ, Министерство транспорта, Министерство связи и других, сформированы экологические подразделения, которые строго отслеживают наличие в своих территориальных подразделениях обученных по вопросам экологической безопасности специалистов.

Во многих случаях в списках документов, подаваемых на различные внутрироссийские или международные конкурсы и тендеры, приводится требование о предоставлении копии образовательного документа или сертификата на соответствие международному экологическому стандарту.

Другим важным стимулом к повышению квалификации своего персонала является работа оформившейся системы государственных экологических надзорных. Таковых сейчас в Калининградской области три:

- межрайонная природоохранная прокуратура,
- Федеральная служба в сфере природопользования,

- Служба экологического контроля и надзора Правительства Калининградской области.

Самые распространённые виды нарушений, по которым наказывают эти ведомства хозяйствующих субъектов, относятся к сфере обращения с отходами.

Все вышеперечисленные причины привели к тому, что подавляющее число слушателей на курсах повышения квалификации по обращению с отходами относятся чрезвычайно серьёзно к образовательному процессу, предлагаемым учебным материалам и заключительной аттестации в Центре. В аттестационной комиссии у нас обычно работают: проректор КГТУ, декан ФПК, представитель Росприроднадзора и сотрудник Областной службы экологического контроля и надзора. Члены комиссии с полной ответственностью относятся к своим обязанностям по объективной оценке аттестуемых, поскольку знают о последствиях для себя в случае положительной аттестации плохо подготовленного специалиста.

Центр экологической безопасности КГТУ развивает дистанционные методы работы с группами слушателей, которые формируются отдельными предприятиями, находящимися далеко от областного центра. Преподаватели общаются с группами посредством скайпа и высылают по электронной почте учебные материалы. На проверку знаний аттестационная комиссия выезжает на предприятие.

Большую популярность у слушателей имеют различные дидактические материалы, которые были получены преподавателями университета в рамках прикладных и образовательных международных проектах:

- с 1997 г. участвует в международной программе «Балтийский Университет», www.balticuniv.uu.se,
- ТАСИС проект «Организация работы с твердыми отходами в Калининградской области» (2002-2004 гг.),
- ТЕМПУС проект «Развитие экологического образования в КГТУ» (2002-2005 гг.),
- ТАСИС проект «Совместное повышение компетенции в сфере обращения с отходами» (2007-2008 гг.),
- ХЕЛКОМ проект «Улучшение защиты Балтийского моря от основных угроз со стороны наземных источников загрязнения: сокращение нагрузки биогенов от сельского хозяйства и риска от опасных отходов (снижение опасных и сельскохозяйственных сбросов на Балтике – BALTHAZAR) (2008-2012 гг.).

Мы внимательно следим за развитием образовательной деятельности в сфере обращения с отходами в других регионах. Обычно такое обучение проводится в аналогичных независимых центрах или в университетах. В среднем в российских регионах действует 2-5 центров по экологической безопасности. В Москве и Санкт-Петербурге таких центров 10-15. В целом по России их будет примерно 250. Ранее реестр учебных заведений, согласовавших программы по экологической безопасности, вёл Ростехнадзор. Но после передачи полномочий по подготовке и аттестации специалистов по экологической безопасности от Ростехнадзора Росприроднадзору этот реестр не ведётся. Росприроднадзор подготовил новую версию Положения о подготовке и аттестации специалистов по экологической безопасности, но не принимал его, поскольку ожидалось фундаментальные изменения в российском экологическом законодательстве. Они появились в связи с принятием Федерального закона 219-ФЗ от 21.07.2014г. «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Он дополнил закон «Об охране окружающей среды» статьёй 17 «Государственная поддержка хозяйственной и (или) иной деятельности, осуществляемой в целях охраны окружающей среды», в которой в пункте 2 среди прочего говорится, что государственная поддержка хозяйственной и (или) иной деятельности в целях охраны окружающей среды может осуществляться в виде содействия в осуществлении образовательной деятельности в области охраны окружающей среды и оказании информационной поддержки мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду.

Одно время активно обсуждалась идея о передаче полномочий по формированию образовательной системы по экологической безопасности при саморегулируемых организациях. Даже имеются удачные примеры, такой как Учебно-экспертный центр «Русское товарищество» при саморегулируемой организации «Союз экологов Северо-Запада». Но в последней версии поправок к федеральному закону «Об отходах производства и потребления» предполагается всю деятельность, связанную с отходами, опять лицензировать. И это, вероятно, приведёт к тому, что образовательная деятельность по вопросам обращения с отходами останется в ведении Росприроднадзора.

Сергей Кондратенко

Калининградский Государственный Технический Университет