

«Создание региональных СРО в области обращения с отходами. Барьеры и препятствия в сфере стимулирования предприятий на примере Калининградской области»

1. Саморегулирование подразумевает под собой профессионализм отраслевых предприятий выросших из предпринимательской деятельности и объединённых в отраслевое сообщество.

Институт саморегуляции развивается в РФ практически во всех отраслях и профессиональных сообществах и согласно Федеральному закону №315-ФЗ присутствие в таком сообществе дело в основном добровольное и в этом есть определённый критерий естественного отбора активных представителей отраслей и профессиональных сообществ, которые, объединяясь в единую некоммерческую саморегулируемую организацию, начинают отстаивать свои отраслевые интересы не в одиночку. Также вступление в саморегулируемую организацию является показателем открытости в своих намерениях вести бизнес честно, прозрачно и конкурировать на рынке услуг опираясь на установленные законом нормы и единые правила, выработанные внутри отраслевым сообществом. У предприятий вступающих в Саморегулируемую организацию должно быть понимание, что нахождение в таком профессиональном сообществе не может быть совместимо с теневыми полукриминальными и коррупционными схемами не позволяющими развиваться конструктивно и, по рыночному, эффективно.

Первая отраслевая саморегулируемая организация в России появилась в 2010 году, на данное время в Российской Федерации уже зарегистрировано 30 отраслевых сообществ, членами которых являются более 2500 отраслевых предприятий из 63 регионов страны. И все активные представители данных предприятий считают, что стратегическим направлением политики Российской Федерации в области обращения с отходами должно стать динамичное развитие ресурсосбережения, путём значительного увеличения доли переработки отходов над их захоронением. Достижение указанной цели позволит превратить отрасль в привлекательный для инвестиций сегмент экономики, создать тысячи дополнительных рабочих мест, кардинально очистить территорию страны от

свалок, оздоровить условия жизни населения и существенно, не менее чем на 2 %, увеличить валовый внутренний продукт.

Более того, несмотря на добровольные условия объединения в саморегулируемые организации, в 2013 году по инициативе наиболее активных саморегулируемых организаций был образован - «Национальный Союз Саморегулируемых Организаций Операторов по обращению с отходами». Несмотря на очень короткий промежуток времени, от даты образования профессионального сообщества на всей территории России, уже проделана большая работа по объединению профессионалов, выработке единой политики, установлен контакт с законодательной и исполнительной властью как федеральной, так и региональной, были проведены два Всероссийских съезда и выработана первая консолидированная позиция профессионального сообщества в отношении изменения действующего законодательства об отходах и направлена Президенту и Правительству РФ/

Почему так быстро начался диалог среди отраслевых организаций, и начали образовываться саморегулируемые организации? Да потому, что образовался вакуум, после распада Советского Союза, когда все связи и логистические цепочки работали десятилетиями и присутствовал рынок вторичных ресурсов и переработки большей части образуемых отходов. И учитывая, что ещё живы профессионалы, работавшие в данной отрасли в то время, имеется огромный опыт и знания! Но время идёт, меняются условия, морфология, прогресс, инновации, поэтому корректировке подлежат все практики, знания и опыт, наработанный ранее, и поэтому сейчас здесь закладывается фундамент взаимодействия науки и предпринимательства в области обращения отходов.

2. В Калининградской области, по площади всего 15 тыс. км отсутствуют большие сырьевые предприятия по добыче и переработке природных ресурсов, за исключением исторически сложившейся добычи янтаря открытым способом, доставшейся области по наследству от немцев. Наверно в том числе и поэтому развитие отрасли переработки промышленных и коммунальных отходов не была развита. В период Советского Союза был создан оборот вторичных ресурсов, как и

в других городах, и до конца 80-х годов можно считать, что отрасль переработки отходов и обращения вторичных ресурсов была. На протяжении следующих 20 лет с 90-х до 2010 годов, уже зарождалась новая прослойка отходоперерабатывающих предприятий формирующих сейчас костяк саморегулируемой организации операторов по обращению с отходами в Калининградской области. Но нахождение предприятий в тени, до объединения не позволяло выразить единое мнение и лоббировать отраслевые интересы в регионе.

Калининградская отраслевая общественная организация Региональный Союз переработчиков отходов образовался одним из первых в России в 2009 году из двух предприятий и на данное время в Союзе уже 40 организаций и индивидуальных предпринимателей, но это далеко не все организации региона работающие в области обращения отходов. И это показатель того, что на данное время, не все хотят честно и открыто работать и отстаивать свои интересы единым сообществом, также это показатель отсутствия законодательной базы по стимулированию экологического сектора.

(на этом месте доклада — запустить видеоряд и потом слайды)

Начав практически с нуля на общественных началах, Региональный Союз переработчиков отходов Калининградской области добился вхождения во все региональные экологические рабочие группы, органы законодательной и исполнительной власти. Чтобы закрепить своё присутствие на рынке и показать чего можно добиваться сообща, мы начали реализовывать практические мероприятия по обучению школьников и студентов, запускать проекты по раздельному сбору макулатуры, батареек, ПЭТ-бутылки, энергосберегающих лампочек. С малого начинаются и большие реки, ведь невозможно построить большое работающее предприятие без подготовки, без обучения, без отраслевого опыта, не имея малого предприятия. Поэтому наш вектор параллельно был направлен на изучение как российского, так и европейского опыта и практик обращения и переработки отходов, мы всё-таки находимся в Европе.

В настоящее время, на мой взгляд, есть два основных элемента, которые

тормозят развитие сферы правильного обращения с отходами. Это деньги и низкая экологическая культура.

Во-первых, не готовность платить за услугу по безопасной утилизации или переработке отходов. Благодаря чему процветает чёрный рынок услуг по вывозу мусора, который оказывается на несанкционированных свалках. Несмотря на то, что в регионе нет полигонов для размещения опасных отходов их доля, передаваемая на безопасную утилизацию и переработку крайне мала.

Из этого вытекают и общие особенности предприятий-переработчиков отходов. Во-первых, это, как правило, малые предприятия, т.е. с ограниченным оборотным капиталом, а во-вторых, диверсифицированные, либо по видам перерабатываемых отходов (где прибыль от переработки одних отходов дотируют переработку других), либо имеют деятельность не связанную с обращением отходов и за счёт неё дотируют переработку отходов. При отсутствии диверсификации в прибыльных сегментах, переработчики вынуждены взимать плату за переработку отходов, чтобы покрывать свои операционные расходы. Ввиду того, что отрасль только формируется, отсутствуют государственные программы поддержки переработки отходов, причём как прямые, так и меры нефинансовой поддержки, например квотирование государственных закупок «зелёной» продукции, продукции из отходов, представление преференций для запуска высокотехнологичных перерабатывающих производств. Вместо этого зачастую легальные переработчики отходов используются властями для пополнения бюджета и улучшения статистики по штрафам.

Помимо этого многие руководители сознательно идут на экологические преступления для сокращения собственных издержек как для утилизации собственных отходов, как например, при утилизации люминесцентных ламп, малая часть которых сдаётся на безопасную утилизацию, чтобы соблюсти формальности, а большая часть идёт в ТБО так и для сокращения расходов на отопление, когда в топливо добавляют отработанные машинные масла. А в случае с оборотом отработанных автомобильных аккумуляторов, для извлечения свинцовых пластин в окружающую среду сливается электролит.

Говоря о том, что вред экологии наносится сознательно, мы имеем в виду, то,

что, согласно действующему законодательству России руководители и лица ответственные за обращение с отходами, должны пройти соответствующее обучение, то есть знают о наносимом их противоправной деятельностью вреде.

Поэтому в вопросе безопасного обращения с отходами ключевыми направлениями развития является экологическое образование. Необходимо наличие множества образовательных программ для различных специальностей (особенно управленческих) и уровней обучения, возможность непрерывного экологического образования, дающего системные знания в области охраны окружающей среды и обращения с отходами, с учётом перспектив развития сектора «зелёной» экономики в России.

Считаю, что только комплексный подход к решению экологических задач позволит добиться результата в отраслевой промышленности. Представляя практический сектор, глубоко убеждён, что представители — практики должны получить определённый образовательный опыт от Вас - специалистов науки. Но в тоже время образовательную базу по подготовке специалистов в области управления отходами, уверен, Вы должны создавать, опираясь на имеющийся практический опыт в реальном секторе! Но на сегодня накопленный опыт в реальном секторе управления отходами в России в основном не востребован для научной и образовательной базы. Имеется разрыв цепочки взаимодействия науки и практики, за исключением отдельных случаев, где взаимодействие строится на личных отношениях с равнодушными специалистами и только тогда происходит лоббирование в интересах отрасли и экологии.

Поэтому считаю очень важным вырабатывать пути сближения науки и практики и данная конференция и обозначенные цели способствуют такому подходу. Сегодня как показывает практика цепочка «наука — бизнес» в плане сближения, ярче выражена, чем цепочка «власть — бизнес». Если наука представлена образовательными программами и открыта к диалогу, то, к сожалению, с властью у бизнеса пока контакт не налажен.

В данное время курсы по обучению или повышению квалификации в плановом режиме проводятся в основном на больших предприятиях, а в малом секторе только через обязательку, при выдаче разрешительных документов или под

страхом проверок со штрафными санкциями. И всё это как зеркало отражает отношение исполнительной власти к отраслевым предприятиям на местах. Нет мотиваций к появлению желания по добровольному обучению из-за отсутствия условий для спокойной работы с планируемой экономикой. Сейчас большинство предприятий экономят на обучении или вступают в сговор с обучающими структурами и покупают фиктивные документы или официальные документы, но без реального обучения специалистов! И эту проблему необходимо выявлять и выставлять на вид.

Необходимо учитывать, что трансформация передового опыта от Европейских стран в прямой проекции на Российскую Федерацию невозможен, по причине различий в экологическом законодательстве! Соответственно надо найти способ в первую очередь ускорить изменение экологического законодательства, иначе все обучающие программы и передача опыта в экологических практиках, станет бизнесом только для науки, а для реального сектора по-большому ничего не измениться, и соответственно не будет улучшения для экологии Российской Федерации.

Продолжу об опыте Регионального Союза переработчиков отходов Калининградской области по реализации экологических проектов среди населения, и что показательно, что при реализации всех мероприятий произошёл контакт и взаимодействие реального сектора с образовательными и учебными институтами. Специально мы не ставили цель объединиться с наукой, но практика показала, что существует потребность в объединении и это было естественным процессом, никто не навязывал Союзу, и мы начали дополнять друг друга. Региональный Союз и наука получили реальный опыт взаимодействия и уверен совместная работа будет продолжена. Но это наш Калининградский опыт и он пока небольшой, мы изучаем подобный опыт и в других регионах России, и видим, что не везде есть наработки.

То, что существует разрыв теории и практики, и то, что добровольный интерес к образованию у практического сектора очень мал - это не секрет, ведь пока в большинстве случаев образовательные учреждения создают программы, в которых имеется научные обоснования и вариации на тему экологии, но не представлен

практический опыт регионов и применительная практика технологий! Я высказываю позицию от практического сектора и надеюсь, мы будем услышаны. Задача образовательных кругов привлечь внимание и убедить в необходимости взаимодействия, через организацию круглых столов, конференций, форумов, а не под страхом административных наказаний.

Сложность задачи в объединении науки и практики усиливается, когда видишь отношение исполнительной власти к решению экологических стратегий регионов, а оно таково, что зачастую стратегии формально присутствуют на бумаге не подтверждённые реальным финансированием или вовсе отсутствуют на местах. И это пока трудно решаемая задача, так как образование призвано обучать по согласованным и утверждённым программам, а сегодня надо отстаивать и доказывать свою правоту, происходит определённая зависимость от власти, поэтому и резонанса большого не идёт, ну а практический сектор просто никто не слушает.

И это тоже задача для нас с Вами, если не будут созданы условия, то экологического развития не будет при любых гениальных методиках обучения и при любых идеальных системах переработки отходов, всё останется на бумаге, в научных трудах и в головах умных людей. Такой подход я уверен никого из присутствующих не устраивает, так как в конечном итоге все мы живём на одной земле, дышим одним воздухом и хотим пить чистую воду, независимо от того какой сегмент мы представляем.

Свой вклад в изменение сложившейся ситуации делает и наша Саморегулируемая организация в Калининградской области. Когда достигаешь уровня своей не компетентности, начинаешь понимать или объединяться с такими же, как ты сам, или заниматься чем-то другим, пока кто-либо не создаст тебе условий для работы в дальнейшем. Вот так естественным путём и определяется то отраслевое сообщество, которое принимает решения ни смотря, ни на что — двигаться дальше!

Сейчас саморегулируемые организации по стране объединяют тысячи организаций и десятки тысяч работников, и всё это на добровольной основе. И для

выражения своего отраслевого мнения на самом высоком федеральном уровне, объединились в единый Национальный Союз Саморегулируемых организаций операторов по обращению с отходами, для взаимодействия, в целях поднятия отрасли переработки, а значит быть участником рынка и развивать свой бизнес в этом рынке, и как следствие наведение порядка в природоохранной сфере, и это должно привлечь внимание федеральных и региональных властей.

Сегодня в Калининградской области в тандеме начинают работать образовательные учреждения и практический сектор, выступая единой силой для формирования экологической стратегии региона. Практический опыт калининградских предприятий преподаётся школьникам, студентам, учителям. Наглядно проходит посещение предприятий по переработке, преподаётся опыт и практически внедряется раздельный сбор отходов и бережного отношения к природе. В свою очередь Союз проводит работу по выводу перерабатывающих предприятий из тени и разъясняет преимущества в повышении компетенций и открытой работы по отношению к человеку и природе. Тем самым проводим подготовительные мероприятия к обучению специалистов в регионе.

Председатель

Саморегулируемой организации

Региональный Союз переработчиков отходов

Калининградской области

Святослав Лавриненко



www.rspoko.ru

236010, г. Калининград, ул. Вагоностроительная д. 3-5

Тел/факс: 96-00-28, 96-00-09, e-mail: rspoko@mail.ru